



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области  
Прокуратура  
Аксайского района**

346720, Ростовская область,  
г. Аксай, ул. Гулаева, 109

*Оз*  
06.2024 № 07-61-2024

Заведующей МБДОУ детский сад № 39 «Росинка»

Шаршаковой О.С.

ул. Экспериментальная, 71,  
п. Рассвет, Аксайский район,  
Ростовская область, 346735

На № \_\_\_\_\_

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений требований законодательства в сфере антитеррористической защищенности объектов образования, а также законодательства о социальной защите инвалидов

Прокуратурой района проведена проверка исполнения МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» требований федерального законодательства в сфере антитеррористической защищенности, о социальной защите инвалидов.

В ходе проверки в деятельности МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» выявлены факты непринятия мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объекта образования, нарушения прав детей на безопасные условия обучения, а также доступности инвалидов в помещении объекта социальной инфраструктуры.

Указом Президента Российской Федерации на территории Ростовской области введен режим (средний уровень реагирования), предусматривающий реализацию дополнительных мер в сфере безопасности.

С учетом сохраняющихся и возникающих угроз, вопросы предупреждения и минимизации последствий возможных террористических проявлений, реализации дополнительных мер по обеспечению безопасности и защищенности объектов потенциальных террористических посягательств представляют особую актуальность.

В соответствии с п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации относятся: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности; оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

У2 № 150488

В силу положений п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона ФЗ № 273, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктами 1, 7, 12 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ), противодействие терроризму в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; приоритета мер предупреждения терроризма; минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 статьи 3 Закона № 35-ФЗ определено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

На основании пп. «г» п. 18 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – постановление Правительства № 1006) воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

В соответствии с пп. «д», п. 19 постановления Правительства № 1006 выявление потенциальных нарушителей, установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий).

Согласно пп. «г» п. 20 постановления Правительства № 1006 пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях).

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон № 35-ФЗ) субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии обязаны соблюдать требования настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации в области электроэнергетики, устанавливающих соответствующие требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем,

надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок.

На основании п. 1 ст. 6, ст. 20 Закона № 35-ФЗ к общим принципам организации экономических отношений и основам государственной политики в сфере электроэнергетики, а также к основным принципам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике относится, в том числе обеспечение бесперебойного, надежного и безопасного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем; обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав; обеспечение энергетической и экологической безопасности электроэнергетики.

Частью 1 ст. 28 Закона № 35-ФЗ установлено, что целями государственного регулирования надежности и безопасности в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее устойчивого, надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.07.2002 № 204 «Об утверждении глав правил устройства электроустановок» утверждены Правила устройства электроустановок (далее - Правила), согласно пункта 1.2.18 которых, в отношении обеспечения надежности электроснабжения электроприемники разделяются на три категории.

Согласно п. 4.1.8 Инструкции по проектированию городских электрических сетей. РД 34.20.185-94, утвержденной Минтопэнерго России 07.07.1994, РАО «ЕЭС России» 31.05.1994 к третьей категории относятся все остальные электроприемники, не подходящие под определение первой и второй категории.

МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» относится к третьей категории по надежности электроснабжения.

В соответствии с п. 5. Свода правил по проектированию и строительству СП 31-110-2003, утвержденных постановлением Госстроя России от 26.11.2003 № 194 в зданиях, относящихся к 3 категории по надежности электроснабжения, питающихся по одной линии, резервное питание устройств охранной и пожарной сигнализации следует осуществлять от автономных источников.

В соответствии с п. 31(б) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения) категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более

длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить поддержание автономного резервного источника питания, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии готовности к его использованию при возникновении вне регламентных отключений, введении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В силу ч. 3 ст. 93 Закона № 273-ФЗ одним из предметов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) под социальной защитой инвалидов понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст. 15 Закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры и возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски.

На основании ч. 1 ст. 15 Закона № 181-ФЗ к объектам социальной инфраструктуры относятся жилые, общественные и производственные здания, строения и сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные и другие учреждения.

Таким образом, муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения и муниципальные бюджетные дошкольные общеобразовательные учреждения относятся к объектам социальной инфраструктуры.

Согласно п. 7 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» доступность зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных групп населения передвижения должны обеспечивать: досягаемость ими мест посещения и беспрепятственность перемещения внутри зданий и сооружений; безопасность путей движения (в том числе эвакуационных), а также мест проживания, мест обслуживания и мест приложения труда указанных групп населения.

Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры является одной из важнейших задач государственной программы «Доступная среда», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 09.11.2015 № 1309 (далее по тексту – Порядок), определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) (далее – объекты), органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (далее – органы), подведомственных органам организаций, независимо от их организационно-правовых форм (далее – организации); услуг в сфере образования, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи в преодолении барьеров, мешающих получению услуг в сфере образования и использованию объектов наравне с другими лицами.

Согласно пп. а п. 3 Порядка руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Соответствующие требования, предъявляемые к оборудованию входа помещений, закреплены в СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001, утвержденных приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр (далее – СП 59.13330.2020).

В нарушение вышеуказанных требований федерального законодательства в МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» независимый резервный источник бесперебойного питания, способный обеспечить устойчивую и бесперебойную работу систему охраны объекта отсутствует, что в случае отключения электроэнергии может повлиять на устойчивую и бесперебойную работу технических связи объекта и в случае аварии на линии электропередач

снабжение электроэнергией МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» прерывается, пока не будет ликвидирована авария.

Отсутствие в образовательной организации независимого резервного источника бесперебойного питания, способного обеспечить устойчивую и бесперебойную работу систему охраны объекта на срок не менее 24 часов в случае прекращения подачи электроэнергии может привести к чрезвычайным ситуациям, массовому нарушению прав обучающихся и персонала учреждения на защиту жизни, здоровья и имущества.

Так, в случае отключения электроэнергии на станции, обеспечивающей образовательную организацию, либо аварии на высоковольтных линиях с целью избежания чрезвычайных ситуаций, МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» следует обеспечить независимым резервным источником бесперебойного питания для обеспечения устойчивой и бесперебойной работы охранной системы объекта электроэнергией в течении времени, необходимого для ликвидации аварии, либо отключения электроэнергии, что подтверждается справкой ОВО по Аксайскому району – филиал ФГКУ «УВО ВНГ России по Ростовской области».

Кроме того, в МБДОУ детский сад № 39 «Росинка» в нарушение п. 6.5.2 СП 59.13330.2020 отсутствуют тактильные таблички об объекте при входе на территорию и на входе в здание.

В нарушение п. 6.5.3, 6.5.9 СП 59.13330.2020 нет информационных обозначений по путям движения внутри здания. Отсутствуют информационные таблички о назначении целевых зон.

Вопреки требованиям п. 6.1.4, 6.1.5 СП 59.13330.2020 входная площадка и лестница не соответствует нормативным требованиям. На лестнице не установлены поручни, пандус отсутствует. Краевые ступени контрастно не маркированы.

Таким образом, не реализованы в необходимом и достаточном объеме мероприятия по организации пространства по достижению инвалидами мест посещения, возможности беспрепятственного движения по коммуникационным путям и пространству.

Выявленные нарушения стали возможными в связи с ненадлежащим исполнением сотрудниками учреждения своих должностных обязанностей, а также ослаблением контроля за ними со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7, ст. 22, 24 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения.

2. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих, в том числе рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции



Т.А. Резниченко